La Gobernabilidad e Indira Gandhi. (y 4) - Los Personajes de la Política y la Historia.

Tiempo de lectura: 10 min.

Ismael Pérez Vigil

Despejado, al menos para mí, el carácter no populista y el tema de la no afiliación de Indira Gandhi a alguna corriente socialista, más allá de la socialdemocracia –impresión reforzada por su afiliación al Movimiento de Países No Alineados y su obra de gobierno–, en esta última entrega resumiré los gobiernos de Indira Gandhi para concluir con el tema de la gobernabilidad de su gestión y las enseñanzas que nos deja.

Pasemos sin más a hacer un resumen de los aspectos más destacados de los gobiernos de Indira Gandhi, quien fue Primera Ministra de la India durante 17 años.

Primer Gobierno (1966-1977).

Indira Gandhi llegó al poder tras la muerte del primer ministro Bahadur Shastri en 1966. Tras el fallecimiento de su padre, el “Pandit Nehru” –como ya mencioné en el artículo anterior–, fue elegida líder del Partido Nacional del Congreso debido a su popularidad y al apoyo de los líderes del partido, quienes inicialmente la vieron como una figura maleable. Sin embargo, rápidamente demostró ser una líder fuerte e independiente.

Los principales logros de su primer período de gobierno se pueden resumir de la siguiente manera:

· **Revolución Verde:** Implementó un programa de autosuficiencia alimentaria que impulsó la modernización agrícola, especialmente en el cultivo de trigo y arroz. Esto ayudó a reducir la dependencia de la India de las importaciones de alimentos y a combatir el hambre. Además, se implementaron reformas para distribuir tierras y mejorar las condiciones de los campesinos.

· **Nacionalización de bancos:** En 1969, nacionalizó 14 bancos principales con el objetivo de promover el desarrollo económico y extender el crédito a sectores rurales y desfavorecidos. Esta medida fortaleció el control del Estado sobre la economía y facilitó la financiación de programas de desarrollo social.

· **Victoria en la Guerra de 1971:** Lideró a la India en una nueva guerra contra Pakistán, que resultó en la independencia de Pakistán Oriental y la creación de Bangladesh. Este hecho consolidó su imagen como una líder fuerte y de carácter.

· **Mejoras en la educación y la salud:** Aumentó la inversión en programas sociales, como la educación y la salud, y fortaleció la infraestructura rural.

· **Desarrollo del programa nuclear:** En 1974, India realizó su primera prueba nuclear bajo su gobierno, lo que posicionó al país como una potencia nuclear emergente.

De igual manera, los principales fracasos y críticas de su primer gobierno se pueden resumir así:

· **Autoritarismo y centralización del poder:** Fue acusada de falta de democracia debido a su enfoque autoritario y a la concentración excesiva de poder en su persona y en el poder ejecutivo, lo que debilitó las instituciones democráticas.

· **Declaración del Estado de Emergencia (1975-1977):** En 1975, la Corte Suprema de Allahabad dictaminó que las elecciones de 1971 eran inválidas debido a fraude cometido por Indira Gandhi. Se ordenó su destitución, pero ella no acató la orden y decretó un Estado de Emergencia Nacional. Esto llevó a la suspensión de las libertades civiles, una ola de censura a la prensa y el encarcelamiento de numerosos opositores políticos, generando una gran oposición y descontento popular que contribuyeron a la caída de su gobierno por falta de apoyo político.

· **Problemas económicos:** A pesar de la Revolución Verde, las nacionalizaciones bancarias y de otras industrias, y los esfuerzos por modernizar la economía, el país experimentó un crecimiento económico moderado y enfrentó desafíos como altas tasas de inflación y desempleo. Como resultado, la pobreza y la desigualdad persistieron como problemas graves.

· **La guerra con Pakistán:** A pesar del triunfo en 1971, que consolidó la independencia de Bangladesh y su imagen como líder en momentos de crisis, esta guerra también resultó muy costosa para la India y exacerbó tensiones internas.

Los problemas económicos, el autoritarismo que minó su popularidad y condujo a la pérdida de apoyo popular, las tensiones internas derivadas de la guerra con Pakistán y las acusaciones de corrupción a su gobierno hicieron que en las elecciones generales de 1977 su partido, el Congreso Nacional Indio, resultara derrotado. Esto puso fin a su mandato y dio paso a una coalición formada por muchos de sus detractores políticos, conocida como el Partido Janata, liderado por Morarji Ranchhodji Desai, cuyo gobierno encarceló brevemente a Indira Gandhi. La entrega del poder por parte de Indira Gandhi despejó cualquier duda respecto a considerarla populista, pues es bien sabido que los populistas suelen intentar perpetuarse en el poder por cualquier medio y no lo entregan, salvo por la fuerza. Este primer gobierno comenzó el 24 de enero de 1966 y finalizó once años después, el 24 de marzo de 1977.

Segundo Gobierno (1980-1984).

Las divisiones internas del Partido Janata y el descontento generalizado con la gestión del gobierno de Desai condujeron a su renuncia en 1979 y a la convocatoria de elecciones parlamentarias en 1980. En estos comicios, el Congreso Nacional Indio, bajo el liderazgo de Indira Gandhi, obtuvo nuevamente la victoria, permitiendo su regreso al poder, que ejerció durante más de 4 años,

Los principales logros de su segundo gobierno se pueden resumir de la siguiente manera:

· **Recuperación económica:** Implementó políticas para reactivar la economía, mediante las cuales la India experimentó un crecimiento económico sostenido. Se impulsó la inversión en industrias clave y la mejora de la infraestructura. Como continuación de su “Revolución Verde”, hubo mejoras en la producción agrícola, particularmente en los cultivos de trigo y arroz.

· **Programas sociales:** Intensificó políticas para mejorar las condiciones de vida de las clases más desfavorecidas, promoviendo iniciativas para mejorar la educación y la salud, especialmente en áreas rurales.

· **Política exterior:** Se destacó el fortalecimiento de la política exterior, buscando para la India una mayor autonomía en la escena mundial, intensificando la relación con los Países No Alineados y del Tercer Mundo, y fortaleciendo sus relaciones con la Unión Soviética.

· **Tecnología y defensa:** Indira Gandhi continuó modernizando las fuerzas armadas, promoviendo el desarrollo de la industria de defensa y fortaleciendo la capacidad nuclear del país, iniciada durante su primer gobierno con el programa "Smiling Buddha" en 1974. Esto consolidó la posición de la India como potencia regional e incluso mundial.

Por supuesto, no podemos dejar de resumir los principales fracasos y críticas a su segundo gobierno:

· **Conflicto en Punjab:** Su manejo del movimiento separatista sij, incluyendo la Operación Estrella Azul (1984) en la que el ejército indio asaltó el Templo Dorado en Amritsar para desalojar a militantes sij armados, fue duramente criticado por el uso excesivo de la fuerza, la brutalidad y por exacerbar las tensiones religiosas, lo que eventualmente condujo a su asesinato.

· **Autoritarismo:** Al igual que durante su primer gobierno, Indira Gandhi fue acusada de centralizar el poder de manera personal, debilitar instituciones democráticas y favorecer el nepotismo, especialmente al promover a sus hijos, Sanjay Gandhi y Rajiv Gandhi; tras la muerte del primero en un accidente, el segundo llegó a ser Primer Ministro.

· **Problemas económicos persistentes:** Aunque hubo avances, la pobreza y la desigualdad siguieron siendo desafíos sin resolver.

· **Corrupción del gobierno:** Al igual que durante su primer gobierno, Indira Gandhi fue acusada de corrupción en su segundo gobierno, lo que fue minando su imagen.

· **Polarización política y tensiones religiosas:** De igual manera, Indira Gandhi fue acusada de exacerbar la polarización política y las tensiones religiosas

durante su gobierno, dadas sus políticas de favorecer a ciertos grupos religiosos y étnicos, según afirmaban sus críticos.

Esa exacerbación de las tensiones religiosas, particularmente el conflicto con los Sijs tras lo ocurrido en el Templo Dorado en Amritsar, condujo a que dos de sus guardaespaldas la asesinaran el 31 de octubre de 1984, abriendo un período de violencia en la India del que también fue víctima su hijo, Rajiv Gandhi, quien la sucedió como Primer Ministro hasta que él también fue asesinado. Este segundo gobierno, se inició el 14 de enero de 1980, hasta su asesinato el 31 de octubre de 1984.

La Gobernabilidad.

La complejidad de un país es un factor que puede influir en la gobernabilidad, y no cabe duda de que la India que gobernó Indira Gandhi era un país muy complejo: más de 740 millones de habitantes al finalizar su segundo gobierno, millones de ellos sumidos en una gran pobreza; dos religiones principales –hinduismo e islam– en conflicto permanente y varias religiones y sectas más; existencia de numerosas castas, etnias, clases sociales y razas con diferentes culturas, religiones e idiomas; conflictos con países vecinos que los llevaron a varias guerras, etcétera. Sin embargo, no hay evidencia de que eso influyera en la gobernabilidad del país, y la mayor prueba es que no tuvo problemas para abandonar el poder en 1977 y recuperarlo por vía electoral tres años más tarde.

Conclusiones.

· Al hablar de “transición”, sea desde un régimen colonial a una república –como fue el caso de la India– o desde una dictadura o gobierno autoritario o totalitario a una democracia, el concepto de gobernabilidad es necesario manejarlo y entenderlo. Para algunos estudiosos del tema, la gobernabilidad o su ausencia no es solo un problema de falta de legitimidad o de falta del reconocimiento mayoritario al tomar decisiones que afectan a todos o a algunos sectores del país. No basta con la legitimidad originaria o electoral que debe tener todo gobierno; es preciso que este se relegitime en el ejercicio de su actividad y que satisfaga ciertas expectativas. Por eso es que los especialistas dicen que la gobernabilidad en los sistemas democráticos resulta de la combinación de dos factores: la legitimidad y la eficacia. Legitimidad y eficacia son, pues, las dos caras de la gobernabilidad.

· No creo que la legitimidad estuviera nunca en juego durante los dos gobiernos de Indira Gandhi. En cuanto a la eficacia, si bien los problemas sociales de la India estaban –y están– lejos de resolverse, no cabe duda de que su gobierno logró algunas mejoras importantes en el desarrollo económico y mejoras considerables para la población, contribuyendo incluso a convertir a la India en la potencia asiática que es hoy en día. En el caso de Indira Gandhi, fueron los conflictos religiosos y su manejo, en particular con los sijs, lo que al final condujo a la conclusión de su gobierno y a su trágica muerte.

· Los de Indira Gandhi fueron gobiernos fuertes; incluso enfrentó guerras con su vecino Pakistán y dura represión interna, pero no fueron autoritarios o dictatoriales. Cuando su gobierno ejerció la fuerza –en el asalto al Templo Dorado de Amritsar– o conculcó derechos políticos –durante el llamado Período de Emergencia (1975-1977)–, sin que eso lo justifique, fue en momentos puntuales, por corto tiempo y ante casos de rebelión e intentos separatistas, aunque algunos de sus críticos ven en estos dos episodios señales de autoritarismo.

· Pero cuando no hay legitimidad de origen o se pierde durante el desarrollo o desempeño del gobierno, solo con represión generalizada o selectiva es posible gobernar sin legitimidad, ni de origen ni de desarrollo.

Bibliografía sobre Indira Gandhi.

No puedo terminar sin hacer algunas recomendaciones acerca de la extensa bibliografía sobre el tema, lamentablemente con pocas obras en español o traducidas. Entre las que más recomiendan los especialistas y académicos se encuentran:

· "Indira: The Life of Indira Nehru Gandhi" de Katherine Frank, Editorial HarperCollins, 2001, ISBN: 978-0002556467. Edición en español: Edit. Debate (Penguin Random House), 2002 ISBN-10: 0006387152 o ISBN-13: 9780006387152, dependiendo de la edición. Los especialistas consideran que es una investigación detallada, aunque algo parcializada.

· "Indira Gandhi: A Biography" de Pupul Jayakar, Edit. Viking Penguin, 1992. ISBN 9780670824328. Hay una edición en español de Editorial Planeta, ISBN: 9788408016497. Se considera que es una perspectiva muy íntima, pues su autora era amiga cercana de Indira Gandhi.

· "The Emergency: A Personal History" de Coomi Kapoor, Edit. Penguin Books, 2015, ISBN: 978-0670086602. Contiene un análisis técnico y crítico del llamado Período de Emergencia.

· "My Truth" por la propia Indira Gandhi, Edit. Grove Press, 1981, ISBN: 978-0394515345; hay una edición en español: “Mi verdad”, Edit. Plaza & Janés, 1982, ISBN 8401471962.

Hay también dos obras publicadas originalmente en español:

· "Indira Gandhi: La Mujer Que Fue Capaz De Cambiar La India Para Siempre" por Mercedes Castro Díaz, Edit. RBA Libros, 2019, ISBN: 978-84-9187-550-5

· "Indira Gandhi Nº 23 (Mujeres en la Historia)" por Cristina Jones Mallada y Jaime Ferrán, Edimat Libros, 2005, ISBN: 978-84-9764-755.

Por último, también traducida al español, está la obra de Oriana Fallaci, “Entrevistas con la Historia”, que he citado en varias oportunidades y que se consigue en varias ediciones y editoriales:

· Editorial Noguer, 1974, ISBN-10: 8427938314

· Editorial Ateneo, 2015, ISBN-13: 978-9500207133

· Editorial Cult Books, 2024, ISBN-13: 978-8412843200

https://ismaelperezvigil.wordpress.com/

ver PDF
Copied to clipboard